



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Суботица
ГРАДСКА УПРАВА
Секретаријат за инспекцијско надзорне послове
Служба за инспекцијско надзорне послове

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

СЛУЖБЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКО - НАДЗОРНЕ ПОСЛОВЕ

ЗА 2018. ГОДИНУ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
СЛУЖБЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКО - НАДЗОРНЕ ПОСЛОВЕ
ЗА 2018. ГОДИНУ

Током извештајног периода Служба за инспекцијско надзорне послове која се налази у Секретаријату за инспекцијско надзорне послове функционисала у следећем саставу:

- Комунална инспекција – радила је са **2** (два) самостална комунална инспектора, са **3** (три) комунална инспектора, са **1** (једним) комуналним инспектором за путну привреду, са **1** (једним) комуналним инспектором за саобраћај, са **2** (два) самостална инспектора за заштиту животне средине, и са **1** (једним) инспектором за заштиту животне средине. Од октобра 2017. године у оквиру Службе ради и **1** (један) самостални инспектор за туризам.

- Грађевинска инспекција је радила са **2** (два) самостална грађевинска инспектора

Служба за инспекцијско надзорне послове обавља послове који се оодносе на инспекцијски надзор у грађевинској и комуналној области и у области заштите животне средине.

У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских Одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области. Грађевински инспектори у свом надзору врше налагање мера које треба предузети ради уклањања објеката који се граде без одговарајуће документације, налажу мере које треба предузети на објектима који због неодржавања угрожавају безбедност, живот и здравље људи и заштиту животне средине, воде упрвне и извршне поступке.

У комуналној области комунална инспекција у обављању надзора контролише да ли се комуналне делатности обављају на начин утврђен законом, односно прописом донетим на основу закона, контролише стање комуналних објеката и уређаја, водоводних и канализационих инсталација, саобраћаја и путева, зелених површина, наређује уклањање непрописно паркираних возила, уклањање предмета и ствари са

јавних површина, контрола ауто-такси превоза , контрола организације и начина обављања јавног превоза путника на територији града, контрола чистоће јавних површина и депонија, јавних паркиралишта и друго комунално уређење града.

Комунална инспекција врши и контролу из области зоохигијене у оквиру којих се обављају послови који се односе на контролу услова и начина држања домаћих животиња у некомерцијалне сврхе, прихватилишта за напуштене животиње, организовање зоохигијенске службе на територији града , спровођење мере контроле и смањења популације штетних организама, глодара и инсеката вршењем радњи дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

У области поступања инспектора за заштиту животне средине обавља се надзор који се односи на примену мера прописаних следећим законима као и подзаконским актима донетим на основу истих: Закон о заштити животне средине , закона о процени утицаја на животну средину, Закона о управљању отпадом, Закона о заштити природе, Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити од буке у животној средини, Закона о заштити од нејонизујућих зрачења. Послови инспекцијског надзора из области заштите животне средине обављају се као поверени послови у складу са овлашћењима. Инспектори за заштиту животне средине по службеној дужности поступају приликом утврђивања минимално-техничких услова у погледу заштите и унапређења животне средине код отварања нових објеката, пре почетка обављања делатности и након отварања, налажу подношење захтева за одлучивање о потреби израде студија о процени утицаја на животну средину, налажу прибављање интегрисане дозволе за сва постојеће и активности за које одобрење за изградњу издаје надлежни орган Града. Такође, врши се надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада, надзор над управљањем амбалажом и амбалажним отпадом за сва постројења и активности за које дозволу издаје надлежни орган Града. Спровode се и мере непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима Града.

У обављању инспекцијског надзора инспектор доноси: решења и закључке, подноси захтеве за покретање прекршајних поступака, подноси пријаве за покретање поступака за привредни преступ и подноси кривичне пријаве, издаје прекршајне налоге , учествују у припреми информација и извештаја за друге државне органе и организације, сарађује са медијима, поступа по пријавама и захтевима странака, даје извештаје о извршеном инспекцијском надзору и извештава о предузетим мерама. У области администрације ради канцеларијску администрацију која подразумева ажурно

вођење предмета, завођење предмета у референтске свеске, архивирање предмета и друго у сагласности са канцеларијским пословањем.

У вршењу инспекцијског надзора инспектори поступају по службеној дужности или по захтеву - пријави странке. Пријаве странке се достављају путем контакт центра, услужног центра, писменим путем преко поште, телефонски или пак личним доласком у просторије инспекције.

Комунална инспекција

У току 2018. године комунална инспекција је обрадила укупно **2808** предмета од тога **2092** управних и **716** вануправна предмета.

Комунална инспекција је поступала и обрадила укупно **848** пријаве грађана а од тога је 562 пријава грађана из Контакт центра и 286 пријава грађана из услужног центра. У току 2018.године непосредном пријавом грађана личним доласком и телефонском пријавом у Служби укупно је било **963** пријава.

	2017.година	2018.година	
Управни предмет	2337	2092	
Вануправни предмети	790	716	
	3127	2808	

Комунална инспекција је поступала по службеним белешкама комуналне полиције и укупно је обрађено **2248** службених белешки комуналне полиције. У односу на претходни период смањен је број службених белешки из разлога што је рад у Секретаријату организован на начин да инспектор и патрола комуналне полиције заједнички излазе на увиђаје када су поједине активности у питању. Поред тога, у претходној години је било доста велики број поступања комуналне полиције у вези миграната тј. у вези смећа које остаје иза њих, те се путем службених белешки комуналне полиције и поступало од стране комуналних инспектора.

	2016.година	2017.година	2018. година
Пријаве из контакт центра	634	1416	562
Пријаве из усл. центра	207	181	286
Укупно	841	1597	848

Приликом свакодневне контроле паркирања на јавној површини, комунални инспектори су уз асистенцију комуналне полиције уклонили укупно **915** непрописно паркираних возила и исто толико је издато прекршајних налога који су и уплаћени. У односу на претходни период када је уклоњено 756 возила остварено је повећање за 154 возила, што уједно значи и повећање наплаћених казни.

Комунална инспекција обавља послове инспекцијског надзора над извршавањем закона и градских Одлука у области обављања комуналних делатности, коришћења, одржавања и чувања комуналних објеката и уређаја, уређења јавних површина и јавних зелених површина, оцавања чистоће, пружања комуналних услуга јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град Суботица.

У току 2018. године комунална инспекција је највећи број поступања имала по Одлуци о комуналном реду, те је складу са поменутом Одлуком, вршила свакодневно уклањање непрописно паркираних возила, вршила је контролу заузимања јавне површине, поготово испред угоститељских објеката, налагано је уређење спољних делова зграда, контролисана је уредност и стање чистоће у околини стамбених објеката, надзирала је раскопавање јавних површина на територији Града, постављање мањих монтажних објеката, уређаја и опреме и др.

Комунална инспекција је у координацији са комуналном полицијом вршила надзор над радом зимске службе и интервенисала у ситуацијама око посипања коловоза и тротоара у случајевима где је то угрожавало безбедност. Комунална инспекција је такође вршила и надзор над спровођењем Програма рада зимске службе и превентивно деловала како према грађанима тако и према вршиоцима комуналне делатности.

Инспекција је у току 2018. године константно спроводила акцију, која се односила на контролу одржавања чистоће на јавним површинама ради уклањања смећа, отпадног материјала, грађевинског материјала са тргова, улица и иста је трајала активно све до

почетка зиме. Проблеме настале у вези одржавања чистоће на јавним површина су решавани путем издавања решење у којима се налаже интервентној екипи за одржавање јавне хигијене из ЈКП Чистоћа и зеленило чишћење тих проблематичних јавних површина. По том основу је укупно издато 195 решења и сва решења су и исконтролисана од стране комуналне инспекције.

Значајна је улога комуналне инспекције везано за контролу одржавања јавних зелених површина на територији Града. Рад комуналне инспекције се тако огледао у поступању везано за орезивање и вађење стабала на јавној површини, контрола стања стабала у дрворедима и парковима а поготово је значајна контрола стабала у близини дечијих игралишта и у парковима да не би дошло до угрожавања безбедности грађана. Највише интервенција комунална инспекција је имала везано за блоковско зеленило и зеленило поред и око стамбених зграда као и орезивање стабала испод електричних водова. У 2018. години издато је укупно 111 решења у којима се налагало орезивање стабала или пак вађење стабала на јавној површини. Решења су издавана и у случајевима када се на јавној површини налазе сува и оштећена стабла и представљају опасност по околину.

Комунална инспекција је путем комуналних инспектора и инспектора за заштиту животне средине предузимала одређене мере у вези уништавања коровске биљке – амброзије. Мере предузете од стране комуналне инспекције су се огледале у погледу налагања овлашћеном предузећу и грађанима да изврше кошење јавне површине а све у циљу уништавања коровске биљке. У овим пословима значајна је била сарадња са месним заједницама тако да је и на том пољу комунална инспекција координирала рад и решавала проблеме на терену. Путем комуналних инспектора и инспектора за заштиту животне средине вршена је и контрола реализације годишњег програма кошења јавних зелених површина .

Комунална инспекција обавља надзор над Одлуком о комуналном реду тако да је току 2018.године конторлисала уређеност јавних површина, стање комуналних објеката и урбане опреме, уређење и одржавање спољних делова зграда а обављане су контроле везано за раскопавање јавних површина, спроводио се поступак уклањања олупина путничких возила и хаварисаних возила са јавних површина.

Посебан значај рада комуналне инспекције у погледу контроле коришћења јавних површина , пре свега заузимања јавних површина испред угоститељских објеката са летњим баштама и контрола постављања расхладних уређаја и фрижидера. Контрола заузимање јавне површине испред угоститељских објеката се одвијала у два сегмента, контролисало се да ли објекти поседују одобрење за заузимање јавне површине и

уколико поседују одобрење контролисало се да ли је заузимање јавне површине у складу са издатим одобрењем. Везано за угоститељске објекте, вршена је и контрола радног времена угоститељских објеката, где је веома значајна сарадња са комуналном полицијом као и са Полицијском управом.

Комунална инспекција врши надзор над применом Одлуке о условима за држање и заштиту домаћих и егзотичних животиња, и већина пријава од стране грађана је био везано за ову одлуку. По овој Одлуци, која је усвојена у 2011. години режим држања кунића, живине, копитара и папкара на подручју насељеног места Суботица је утврђен на основу Карте зона по којој је утврђено постојање црвене зоне - зоне забране, наранџасте зоне -зона прелазног режима и зелена зона где нема забране, те је инспекција у прелазном периоду од 2 године који је утврђен Одлуком, била у обавези да обавести и едукује грађане у наранџастој зони о новим условима за држање дом. животиња и да оконча све предмете у поступку започете према одредбама која је важила у моменту покретања поступка. У току 2018. године већ се приступило и спровођењем извршења решења о измештању домаћих животиња. Контрола је вршена у погледу испуњења наложених мера у претходном периоду.

У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритета био је инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката, вршена су редовне контроле у циљу спречавања нелегалног промета дувана на пијачним просторима и јавним површинама и у вези истог су се слали извештаји надлежном Министарству.

Значајно је напоменути да су комунални инспектори у складу са Законом о инспекцијском надзору вршили и превентивне контроле код надзираних субјеката. **Укупно је извршено 112 превентивних контрола.**

Грађевинска инспекција

У току 2018. године грађевински инспектори су обрадили укупно **219** предмета од тога 32 управна и 187 вануправних предмета као и 46 управних предмета из рока – претходног периода. У складу са Законом о озакоњењу објеката донето је **2506** решења.

У складу са Законом о планирању и изградњи сачињен је План уклањања грађевинских објеката за 2018. годину као и Програм и Оперативни план уклањања објеката по кварталима.

У складу са Законом о озакоњењу објеката у 2018. години је настављен интензиван попис нелегално изграђених објеката на територији града и у току извештајног периода пописано је и издато је укупно **2506** Решења о рушењу. Сва издата решења су у даљем раду инспектора. Рад са странкама је овде у великој мери заступљен.

На основу пријава из Контакт центра и Услужног центра извршено је укупно 110 увиђаја о чему су сачињени записници. Овај број је у преходном периоду био већи, међутим применом Закона о становању велики број проблема на терену је решен путем Управника стамбених заједница.

У току 2018. Године повећан је број контрола на градилиштима те је извршено укупно **123** контроле темеља и констукције.

Највише извршених увиђаја по пријавама грађана односили су се на поцурења у стамбеним објектима и на пријаве везане за рушевне и дотрајале стамбене објекте који угрожавају околину.

Резултати грађевинске инспекције су задовољавајући, нарочито ако се узме у обзир број инспектора који раде на територији града Суботица, квалитет обрађених предмета такође добар, то је иначе и констатовано у више наврата приликом контроле рада грађевинских инспектора од стране Покрајинске грађевинске инспекције која представља и другостепени орган у поступку.

Грађевински инспектори су вршили стручне и саветодавне посете надзираним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Инспекција за заштиту животне средине

Самостални инспектори за заштиту животне средине су обрадили укупно **227** предмета, од тога управних **119**, ванупраних **108** , поднето је укупно 7 захтева за покретање прекршајног поступка.

У складу са Законом о инспекцијском надзору вршене су саветодавне посете код надзираних субјекта и превентивне контроле. У току 2018.године извршено је укупно **81** превентивне контроле код надзираних субјектата.

Инспектори за заштиту животне средине врше надзор над извршавањем и спровођењем послова поверених Законом о заштити животне средине, Законом о управљању отпадом, Законом о националним парковима, Законом о процени утицаја на

животну средину, Законом о управљању отпадом, Законом о заштити природе , Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности. Такође врше надзор и по градској Одлуци о мерама за заштиту од буке у животној средини и Одлуци о димњичарским делатностима.

У сарадњи са ЈКП Димничар вршена је контрола чишћења димоводних канала на стамбеним објектима на територији града Суботице, као и код власника индустријских и занатских постројења.

Извршена је контрола испуњености услова у Студији процена утицаја на животну средину, вршена су контролна мерења параметара који утичу на животну средину који су одређени у Студијама о процени утицаја на животну средину како за нове тако и за већ постојеће објекте (искључиво индустријске).

Такође се врши контрола висина нивоа буке у угоститељским објектима, где је жива музика или се музика пушта са музичког уређаја, део контроле се односи на поседовање елабората за прописано коришћење извора буке и придржавање одређеног нивоа буке који су дати у елаборату . У летњем периоду, у сарадњи са комуналном полицијом спроводе се акције контроле висине нивоа буке у угоститељским објектима. У току 2018.године укупно је било 6 таквих контрола.

У току 2018.године инспектори су вршили надзор над активностима сакупљања, привременог складиштење и транспорта инертног и неопасног отпада и надзор над управљањем амбалажом и амбалажним отпадом за све субјекте за које дозволу издаје надлежни орган Града. У складу са Законом о инспекцијском надзору вршене су превентивне , саветодавне посете надзираним субјектима.

Комунални инспектор за путну привреду

Током 2018. године комунални инспектор за путну привреду је обрадио укупно **148** предмета од тога је **113** управни и **35** ванупраних предмета. Запримљено је укупно **227** пријава из контакт центра и услужног центра по којима су извршени увиђаји и предузете одговарајуће мере.

У складу са Законом о инспекцијском надзору приоритет инспектора је био инспекцијски надзор нерегистрованих надзираних субјеката .

Инспектор за путну привреду је у току 2018.године поступао по Одлуци о безбедности саобраћаја на путевима на територији Града Суботица, Одлуци о општинским путевима и улицама и Одлуци о комуналном реду.

Надзор је вршен у вези примене закона и других прописа који се односе на изградњу, реконструкцију и одржавање општинских и некатегорисаних путева и улица, преглед инвестиционо-техничке документације, контролу постављања и одржавања хоризонтално вертикалне сигнализације на територији града, контрола раскопавања јавних површина и контрола довођења у технички исправно стање након извршеног раскопавања, постављање рекламних табли и друге опреме и објеката у путном појасу.

Највећи број пријава од стране грађана се односило на постављање и одржавање саобраћајних знакова као и на проблематику везану за обележавање путева.

Надзор комуналног инспектора за путну привреду је вршен и приликом извођења радова на локалном путу где се контролисало да ли постоји сагласност од стране управљача локалног пута, приликом постављања канализационих, водоводних, топловодних инсталација, телекомуникационих, електро водова и др. Од стране инспектора за путну привреду у претходном периоду издавана су решења о отклањању и санирања оштећења на коловозу.

Инспектор за путну привреду је заједно са инспектором за саобраћај учествовао на свим састанцима Савета за безбедност саобраћаја као стручна и саветодавна лица при доношењу разних Одлука која се тичу регулацију саобраћаја, сигнализације на територији града и друго.

Комунални инспектор за саобраћај

Комунални инспектор за саобраћај је вршио контролу и надзор над применом закона и других прописа којима се уређују превоз путника у друмском саобраћају - такси превоз, линијски, ванлинијски превоз и превоз путника за сопствене потребе. Надзор инспектора је вршен у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Одлуци о превозу путника на територији Града Суботице и Одлуке о такси превозу. Контрола и надзор инспектора за саобраћај одвијала се у погледу контроле

градског и приградског превоза који обавља ЈП Суботицатранс, давања сагласности на ред вожње, контрола такси превоза, контрола превоза путника и ствари за сопствене потребе на територији Града Суботица и контрола ванлинијског превоза путника на територији Града Суботице.

Од стране инспектора за саобраћај обрађено је укупно **803** предмета од тога је било **413** управних предмета и **390** вануправних предмета. У већини случајева издавана су Решења о испуњености услова возила и опреме за обављање такси превоза.

Инспектор за саобраћај издаје и уверења о положеном испиту о познавању града, што представља један од услова за обављање такси превоза, те је у току извештајног периода извршено 73 провере знања у вези познавања града.

Значајан део поступања инспектора за саобраћај односио се на коришћења аутобуских стајалишта од стране нелегалних превозника а такође, у складу са Законом о инспекцијском надзору вршена је контрола у погледу нерегистрованих субјеката који су обављали јавни превоз путника и терета. Приликом поступања комунални инспектор за саобраћај је вршио инспекцијски надзор уз асистенцију комуналне полиције. Приликом обављања послова из своје надлежности потребно је истаћи и значајну сарадњу са Министарством унутрашњих послова која испољавала приликом организованих акција контроле нерегистрованих субјеката.

Закључак

Служба за инспекцијско надзорне послове је преко својих комуналних инспектора, грађевинских инспектора и инспектора за заштиту животне средине на основу службене дужности и по пријави грађана обављала увиђаје у што краћем року, углавном тај рок није био краћи од 3 дана када се радило о грађевинским проблемима док су увиђаји у вези комуналних проблемима вршени у року 24 часа.

Служба за инспекцијско надзорне послове Градске управе Суботица је током 2018.године законито, благовремено и одговорно спроводила прописе из своје надлежности у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Значајнијих пропуста у раду инспектора у извештајном периоду није било а сарадња са другим инспекцијама је била на задовољавајућем нивоу. Потребно је истаћи, да сви комунални инспектори имају своје области које покривају, док се поступања у погледу уклањања непрописно паркираних возила уз асистенцију

комуналне полиције обавља свакодневно и сви комунални инспектори обављају ову врсту надзора и спровођења извршења.

Упоређујући укупан број предмета обрађених од стране ове Службе и број извршилаца може се закључити да је инспекција успела да испоштује рокове у поступању, а што се тиче квалитета рада инспекције он је био на задовољавајућем нивоу. Ступањем на снагу и применом Закона о инспекцијском надзору дошло је до значајних промена у начину рада и поступању инспектора и проблеми су се појавили у погледу потребе за стручним усавршавањем и обуком инспектора.

Проблем у раду инспекције представља и незадовољавајући систем за примања пријава грађана који доводи до дуплирања пријава, лоше идентификованог проблема који је пријављен од стране грађана и немогућност свеобухватне контроле о поступању инспектора. Стога, је у наредном периоду, поред кадровског појачања потребно извршити измене и у погледу отклањања оваквих проблема. Крајем 2018. године се унапредио рад Службе на начин што је побољшана комуникација између инспекције и комуналне полиције, систем пријава је обједињен путем израде програма у комуналној полицији што је довело до елиминације неоснованих пријава.

Појединачни резултати сваког инспектора налазе се у Служби и по потреби биће доступни.

Предњи извештај се доставља на увид.

Шеф Службе за инспекцијско–надзорне послове

(Атић Исаило, дипл.инг.грађ.)

